

發展不多元、分配不平衡的施政報告

黃洪

香港中文大學社會工作學系

助理教授

行政長官曾蔭權發表題為「香港新方向」的施政報告，提出「進步發展觀」的三項堅持：堅持以經濟發展為首要目標；堅持發展必須是可持續、平衡和多元的發展；堅持必須能達至社會和諧、讓不同階層的市民可以分享到發展成果。

筆者認為經濟發展與社會發展應是同樣重要的目標，所以首項堅持應改為「以經濟及社會發展為首要目標」，第二及第三項堅持能列出經濟及社會發展的目標和方向，值得肯定。然而，我們以這兩目標為量度標準，今次施政報告提出的政策並未能達標。一來施政報告並未有多元的發展策略，二是政策利益仍然偏向富有階層，所以基層市民仍然未能分享發展成果，社會和諧的目標將無法達到。

首先，施政報告提出的「新」方向是以基建帶動經濟發展。但這策略並不新鮮，七十年代的十年建屋計劃與新市鎮發展、九十年代新機場的玫瑰園計劃均是例子。由於現時大型基建項目必須進行國際投標，中標者不少是海外的跨國承建商，聘請多是海外的工程技術人員，工程中採用多是大型的建造機械，不少更將土木工程的工序外判成為預製件在海外製造，所以大型基建得益主要是大型承建商，能否為本地勞工帶來如從前的效果，實屬疑問。其實，相對大型基建，小型的基建項目如康體設施、公園、圖書館等以及社區的改善工程可能更直接令本地建造工人得益。

其次，報告對香港的未來經濟發展未能提出真正多元路向，我們的產業結構仍過於單一放在金融業，今次提出所謂的新方向，是以發展基建帶動經濟發展，金融加上基建未能提供足夠的職位尤其是大量低學歷低技術的婦女及青年勞工。對於可以吸納較多這類勞工的物流業以及旅遊業，施政報告並沒有提出明確的發展方向，如何面對深圳及澳門愈來愈明顯的競爭，只提到西九文化區、東九郵輪碼頭等舊有的項目，物流及旅遊業仍未有長遠的發展方向。

對於今年的施政報告，由於有五年的任期、有足裕的財政、有中央的祝福，

市民期望特首能提出切實的施政方針與政策去解決香港長期面對的問題，包括經濟發展策略、在職貧窮、長者退休及醫療保障等等問題。可惜施政報告對這些重要的課題卻採取避重就輕的態度，只羅列及加強一些現行政策如擴大再培訓或提出一些如「長者醫療券」亮麗但屬小修小補的措施。

施政報告提出若工資保障運動未如理想，可能會在二零零八至零九年為保安員和清潔工立法推行最低工資，這是向最低工資立法邁進了一步，令在職貧窮問題有望解決。但勞工界期望能擴大立法保障範圍，筆者認為除了保安及清潔，應起碼加上餐飲業的員工。

對於一些重要及宏觀的社會政策，例如長者貧窮問題，全民退休保障，以及醫療融資問題，施政報告均未提出具體的方向和政策。未有觸及這些政策的主要原因可能是有關政策涉及的財政金額很大，但另一方面，政府在稅制方面卻降低了薪俸稅標準稅率與利得稅半個百分點，每年少收的稅收達五十億元。今年要按薪俸稅標準稅率只有全港收入最高的 5000 人，其年薪超過 275 萬元，所以今年施政報告政策最大的得益者是全港最富有的人士及財團，可見施政報告實質分配的結果並不平衡。經濟不多元、分配不平衡，社會那能和諧呢？