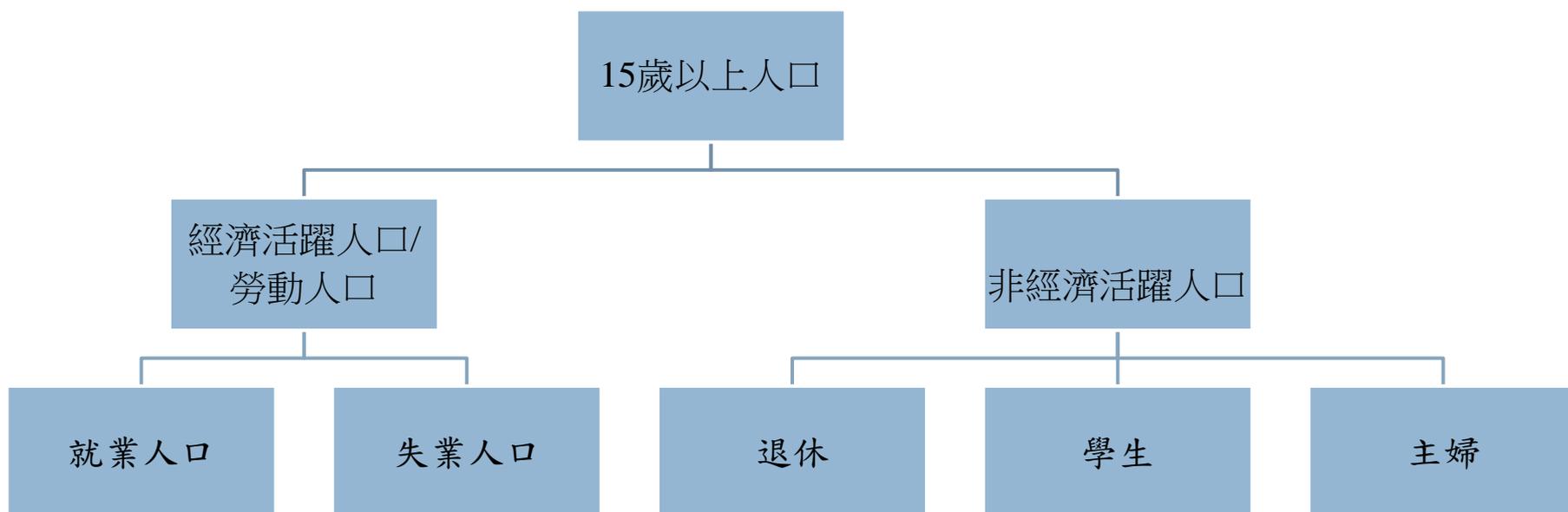


SWK4592B 勞工與就業
講座 2:
轉變中的香港就業

黃洪

香港勞動力統計的口徑

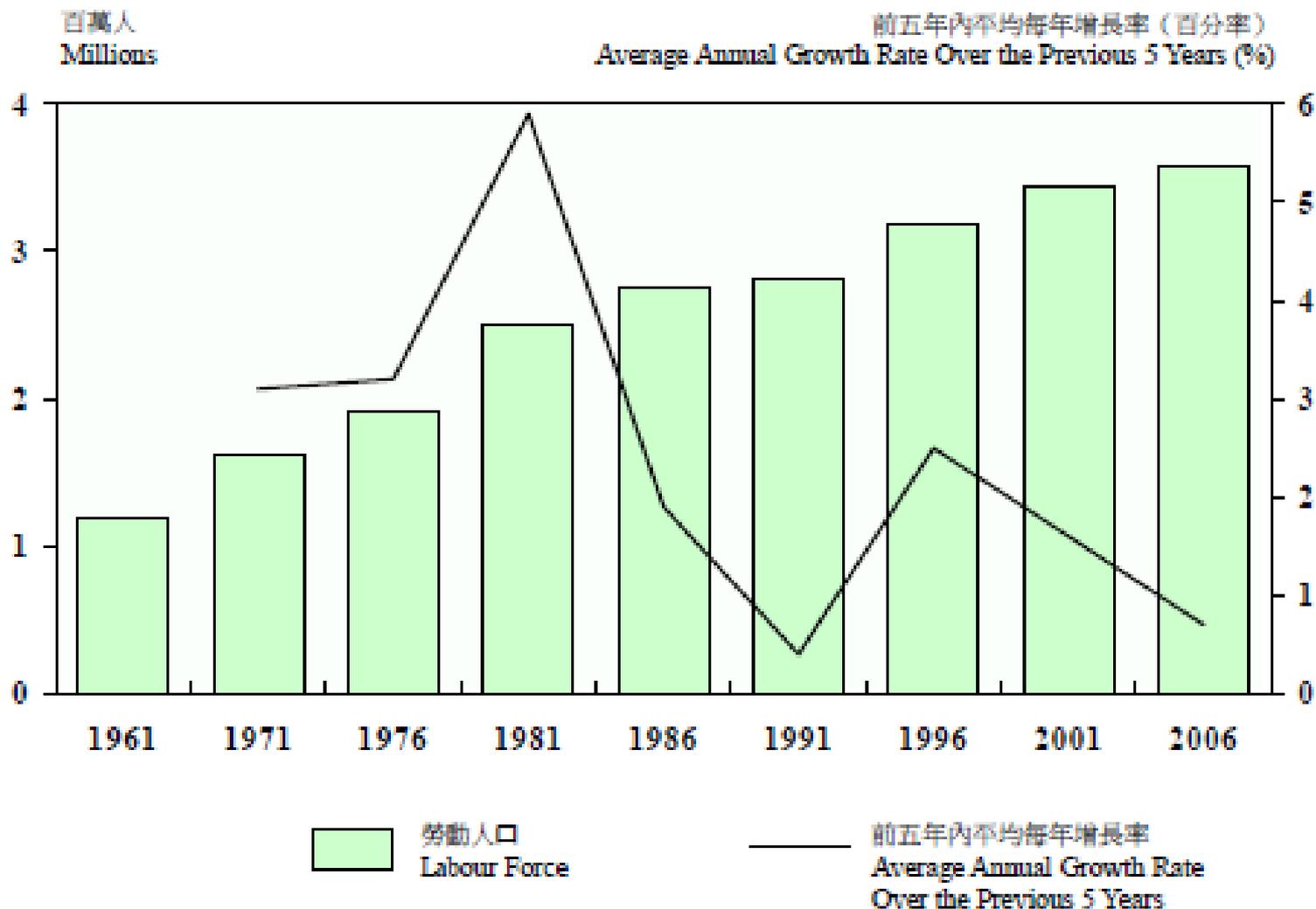


最新勞工統計

3

勞動人口、失業及就業不足統計數字	8/2005 - 10/2005	9/2005 - 11/2005 [#]	8/2006 - 10/2006	9/2006 - 11/2006
勞動人口 ('000)	3 609.1	3 608.0	3 670.3	3 675.9
就業人數 ('000)	3 415.8	N.A.	3 501.4	3 514.3
失業人數 ('000)	193.3	190.0	168.9	161.7
就業不足人數 ('000)	90.0	88.0	89.5	90.8
勞動人口參與率 (%)	61.0	N.A.	61.5	N.A.
經季節性調整的失業率 (%)	5.3	5.3	4.5	4.4
就業不足率 (%)	2.5	2.4	2.4	2.5

圖 6.1 一九六一年至二零零六年的勞動人口及平均每年增長率
 Chart 6.1 Labour Force and Average Annual Growth Rate, 1961 – 2006



表一：一九九六年、二零零一年及二零零六年按年齡組別劃分的勞動人口

年齡組別 Age Group	1996			2001			2006		
	男性 Male	女性 Female	合計 Both Sexes	男性 Male	女性 Female	合計 Both Sexes	男性 Male	女性 Female	合計 Both Sexes
	百分比 %	百分比 %	百分比 %	百分比 %	百分比 %	百分比 %	百分比 %	百分比 %	百分比 %
不包括外籍家庭傭工 Excluding Foreign Domestic Helpers									
15 – 19	29.0	22.3	25.8	21.9	17.9	20.0	21.0	20.9	21.0
20 – 24	79.7	75.4	77.6	75.1	71.2	73.2	71.8	69.9	70.9
25 – 34	96.7	72.2	84.3	93.3	76.9	84.9	93.0	78.7	85.5
35 – 44	96.7	55.2	76.6	94.2	61.1	77.5	93.6	66.8	79.2
45 – 54	93.7	49.8	73.6	90.4	53.7	72.7	89.3	57.1	73.2
55 – 64	66.0	20.8	44.8	60.7	23.2	43.4	59.3	25.9	43.1
65+	17.0	3.7	9.7	12.6	2.6	7.2	11.6	3.0	7.0
合計 Overall	76.6	46.8	61.9	71.9	48.4	60.1	69.2	49.4	59.0

勞動人口及參與率的變化

- 九十年代至今勞動人口持續上升
- 1991年 280萬 → 2001年: 344 萬 → 2006年:357 萬
- 勞動人口中15-24歲青年人的勞動參與率下降及25-44歲組別勞動參與率上升；45-64 歲輕微下降及65+組別下降
- 整體勞動參與率下降顯示開始工作的年齡延遲、提早退休明顯
- 男性勞動參與率下。女性勞動參與率上升表明男性工作機會減少而女性的工作機會增加。

表二：一九九一年、一九九六年及二零零一年
按性別劃分的勞動人口參與率

性別	1991	1996	2001	2006
男	78.7%	76.6%	71.9%	69.2%
女	49.5%	49.2%	51.6%	52.4%
合計	64.3%	62.8%	61.4%	60.3%

去工業化 (deindustrialisation)

- 自八十年代初開始香港出現經濟結構轉型。整個經濟形勢是工廠北移，生產性工序移向勞動力密集而工資較平的地區如大陸及東南亞，本地經濟出現去工業化(deindustrialization)。

	1986		1991		2001		2006	
行業	數目	百分率	數目	百分率	數目	百分率	數目	百分率
製造業	946653	35.8	768121	28.2	400952	12.3	325066	9.7
建造業	164268	6.2	187851	6.9	247883	7.6	230227	6.8
批發、零售、 進出口貿易、 飲食及酒店業	589918	22.3	611386	22.5	852619	26.2	916217	27.2
運輸、倉庫及 通訊業	210367	8.0	265686	9.8	366312	11.3	391285	11.6
金融、保險、 地產及商用服 務業	169967	6.4	287168	10.6	522822	16.1	571378	17.0
社區、社會及 個人服務業	486167	18.4	539123	19.9	829720	25.5	905425	26.9
其他	75933	2.9	55768	2.1	32398	1.0	26138	0.8
總計	2643273	100.0	2715103	100.0	3252706	100.0	3365736	100.0

去工業化

- 一九八六年開始，製造業的工作人口便由九十四萬多人(佔全港工作人口35.8%)持續下跌，
- 到一九九六年製造業只剩下五十七萬多人(佔全港工作人口18.9%)，
- 1986-2006二十年間製造業共淘汰了六十二萬多人,佔全港工作人口下降了近26%。到二零零六年製造業只剩下三十二萬多人(佔全港工作人口下降至9.7%)。

國際少見的去工業化

- 到2005年第三季，香港的製造業勞工進一步下降至211,100人，佔全港工作人口的比例下降至6.5%。從1986年至2005年，香港製造業共淘汰了七十二萬多勞工。製造業由香港的僱用最多勞工的行業變成僱佣不足十分一之勞工，去工業化的速度及規模亦可算國際上少見的例子。

新加坡的情況

12

- 與香港同時進行工業化及發展金融業的城市國家新加坡作比較，新加坡去工業化的規模及速度較香港溫和。
- 在1986年新加坡製造業勞工佔工作人口的25.2%，比香港的35.8%低很多；至1996年新加坡的比例下降至22.8%，但已高於香港的19.8%。
- 到2005年新加坡仍有20.5%工作人口從事製造業，遠高於香港的9.7%。
- 新加坡規模較少及較慢的去工業化令原製造業工人可以利用及更新原先擁有的技術，可以有持續的就業機會。但香港大規模、高速度的去工業化在短期內淘汰大量原製造業工人，其他行業無法吸納這麼多的勞動力，造成中年體力勞工供過於求的情況，這是造成在職貧窮的基本原因。

轉型第一波：企業服務業(corporate service)

- 1986-1996十年間工作人口增長較快的行業有金融、保險、地產及商用服務業，工作人口由十七萬人大幅增至四十一萬人，佔工作人口上升了七個百分點。其中增長較多是商用服務業
- 另外明顯增長的是社區、社會及個人服務業，人數由四十八萬多人增至六十八萬多人，佔工作人口上升了近四個百分點。
- 而批發、零售、進出口貿易、飲食及酒店業取代了製造業成為工作人口最多的行業，由一九八六年的五十九萬人增加至一九九六年的七十六萬人。由此可見，香港的經濟結構在九十年代初由製造業為主改為以服務業為主。

轉型第二波：個人服務業(personal service)

- ✓ 1996-2006十年間工作人口增長較快的行業有社區、社會及個人服務業，人數由六十八萬多人大幅增至九十萬多人，成為人數第二多的行業佔工作人口四分之一。
- ✓ 批發、零售、進出口貿易、飲食及酒店業由七十五萬多人增至九十一萬多人，成為人數最多的行業佔工作人口稍多於四分之一。
- ✓ 增長較快的有金融、保險、地產及商用服務業，工作人口由四十一萬增至五十七萬人，佔工作人口六分之一。
- ✓ 香港的經濟結構在九十年代後期服務業增長由企業服務改為個人服務業。

職業	1991		2001		2006	
	數目	%	數目	%	數目	%
經理及行政人員	249 247	9.2	349 637	10.7	361 891	10.8
專業人員	99 331	3.7	179 825	5.5	205 435	6.1
輔助專業人員	279 909	10.3	498 671	15.3	542 309	16.1
文員	431 651	15.9	529 992	16.3	567 964	16.9
服務工作及商店 銷售人員	359 319	13.2	488 961	15.0	550 855	16.4

	1991		2001		2006	
工藝及有關人員	397 992	14.7	321 000	9.9	286 007	8.5
機台及機器操作員 及裝配員	365 826	13.5	238 666	7.3	208 409	6.2
非技術工人	503 832	18.5	635 393	19.5	633 227	18.8
漁農業熟練工人及 不能分類的職業	27 996	1.0	10 561	0.3	9 639	0.3
總計	2 715 103	100.0	3 252 706	100.0	3 365 736	100.0

職業變化:白領化/專業化

- 在1991至2001十年間，機器操作員及裝配員的人數亦即一般所指的藍領工人由約三十七萬人下跌至二十四萬人，佔全港工作人口的百份比由13.5%下降至7.3%，下降了6.2%。至2006年更下跌至208,409人，佔工作人口的6.2%。
- 工藝及有關人員，大部份是三行建築技工，由14.7%下降至9.9%。至2006年更降至8.5%
- 可見對以體力勞動為主，亦是以男性為主職業的職位大幅減少
- 1991年至2001年專業人員(如醫生、律師、會計師)及輔助專業人員(如教師、社工、護士)則分別上升1.8%及5%，顯示社會服務的增加對輔助專業人口員的需求繼續上升。
- 至2006年，專業人士增加至工作人口6.1%，輔助專業人員至16.1%。社會及社區服務業的發展如教育、醫療及社會福利的發展，有需要聘用更多有這方面專業訓練的輔助專業人員

2000年各年齡人士所從事的職業類別百分比減1993年各年齡人士所從事的職業百分比

年齡組別	15-29	30-49	>50	總體
經理及行政級人員	-1.00%	-3.00%	-2.70%	-1.90%
專業人員	1.80%	1.50%	0.50%	1.40%
輔助專業人員	5.00%	6.60%	5.40%	5.70%
文員	-3.00%	2.50%	0.80%	-0.40%
服務工作及商店銷售人員	0.40%	0.70%	0.30%	0.20%
工藝及有關人員	-1.40%	-3.30%	-0.70%	-2.20%
機台及機器操作員及裝配員	-5.00%	-6.30%	-1.60%	-4.70%
非技術工人	3.30%	1.40%	-1.30%	2.10%
其他	-0.20%	-0.20%	-0.80%	-0.30%

資料來源：政府統計處

不同年齡組的的職業變化

- 專業化的趨勢在不同青年、中年及中老年勞工中均明顯。
- 但青年非技術工人比例的大幅增加而中年人士的白領比例增加,
- 八十年代加入成為白領的青年人已步入中年, 但擁有差不多相同中學學歷的年青人現時經已較少能夠成為文員, 反而有更多成為非技術工人.

失業人口的定義

失業人口 包括所有符合下列條件的十五歲及以上人士：

- (a) 在統計前七天內並無職位，且並無為賺取薪酬或利潤而工作；及
- (b) 在統計前七天內隨時可工作；及
- (c) 在統計前三十天內有找尋工作。

不過，一名十五歲或以上的人士，如果他/她符合上述(a)和(b)的條件，但由於相信沒有工作可做而在統計前三十天內沒有找尋工作，仍會被界定為失業，即所謂「因灰心而不求職的人士」。

除上述情況外，下列人士亦視作失業人士：

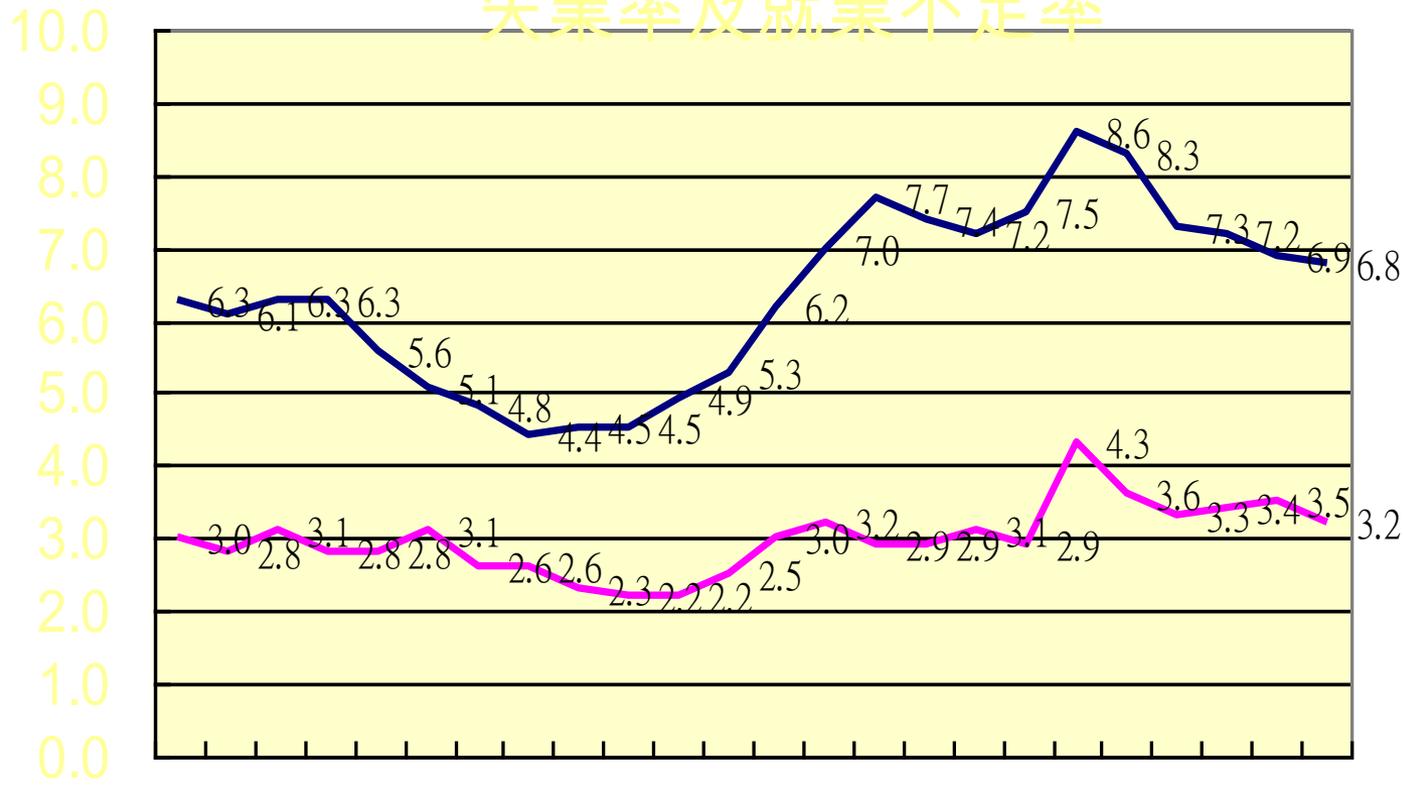
- (a) 並無職位，有找尋工作，但由於暫時生病而不能工作的人士；及
- (b) 並無職位，且隨時可工作，但由於下列原因並無找尋工作的人士：
 - (i) 已為於稍後時間擔當的新工作或開展的業務作出安排；或
 - (ii) 正期待返回原來的工作崗位。

失業率 是指失業人士在勞動人口中所佔的比例。

就業不足人口 包括在統計前七天內在非自願情況下工作少於三十五小時，而在統計前三十天內有找尋更多工作，或即使沒有找尋更多工作，但在統計前七天內可擔任更多工作的就業人士。根據此定義，因工作量不足而在統計前七天內放取無薪假期的就業人士，若在該七天期間內工作少於三十五小時甚或全段期間都在休假，亦會界定為就業不足人士。

就業不足率 是指就業不足人士在勞動人口中所佔的比例。

失業率及就業不足率

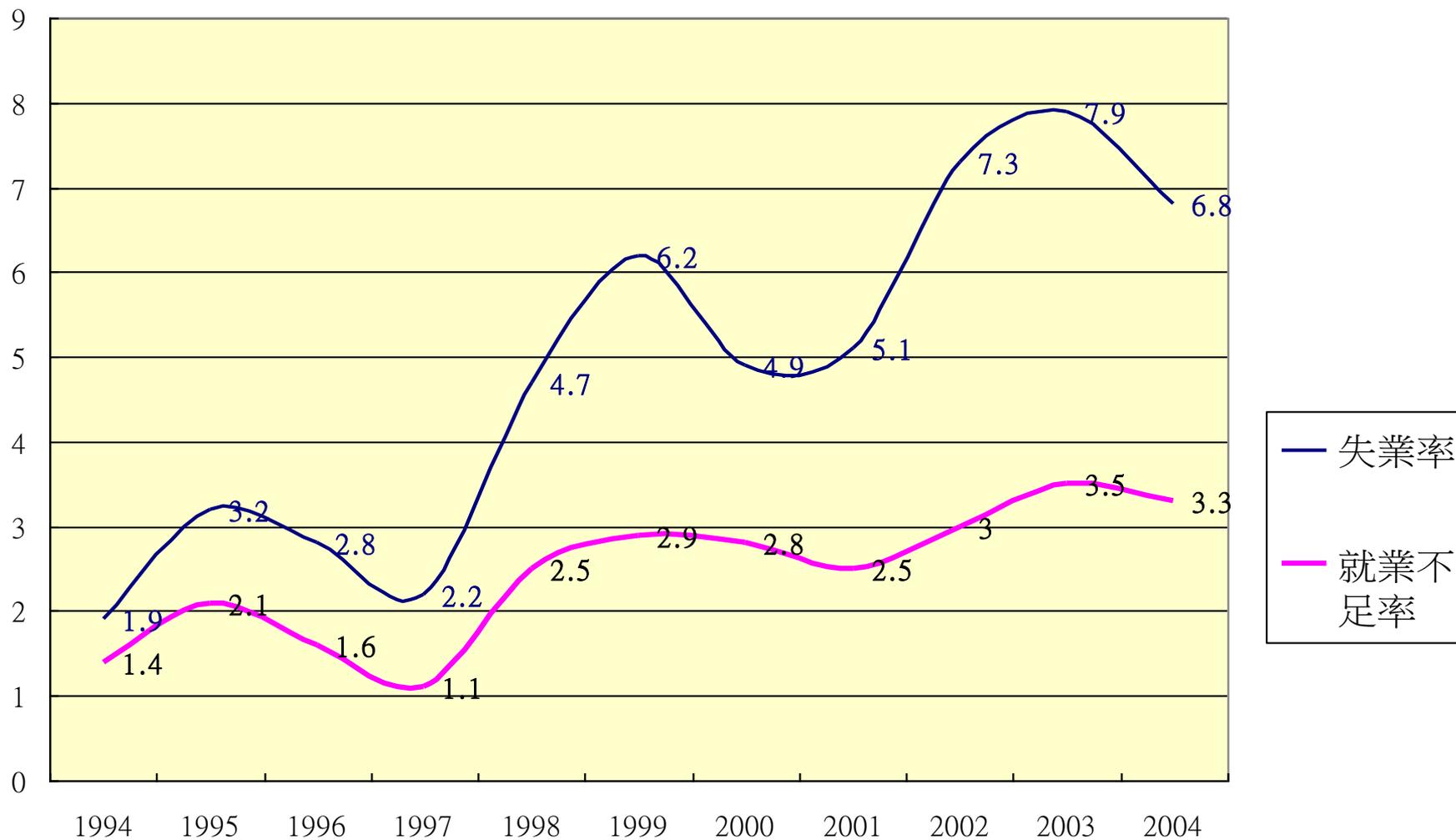


1/1999 - 3/1999
7/1999 - 9/1999
1/2000 - 3/2000
7/2000 - 9/2000
1/2001 - 3/2001
6/2001 - 8/2001
10/2001 - 12/2001
4/2002 - 6/2002
10/2002 - 12/2002
4/2003 - 6/2003
10/2003 - 12/2003
4/2004 - 6/2004

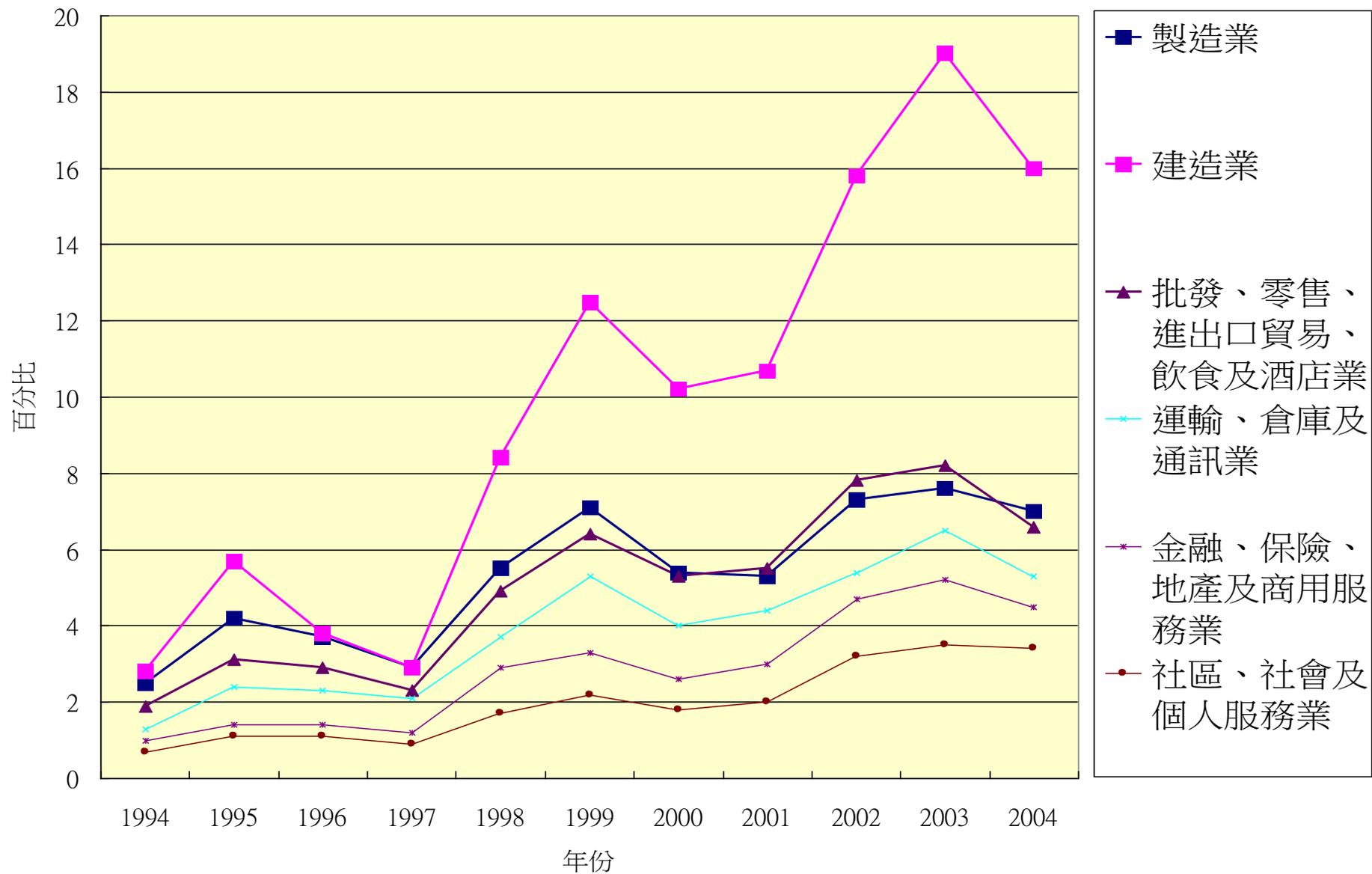
時間

香港失業率及就業不足率 (1994-2004)

22



不同行業失業率



從全民就業到嚴重失業

- 自從九七年亞洲金融風暴爆發後，香港的經濟一直下滑，失業率由97年的2.2%大幅上升至99年底的6.3%，失業人數高達二十萬八千人。
- 從一九九九年至二零零零年，香港的失業率由6.3%續步下降至4.4%。但2001年下半年全球經濟放緩，加上九一一事件的打擊，全球及香港經濟急速下滑，2001年十一月失業率重上5.8%的高水平，失業人口再次超過二十萬的大關，

九一一後又有非典，內外交困，經濟下滑

- 2003年3月，香港出現非典型肺炎，失業率在2003年4至6月更上升至8.6%有300,000人失業，就業不足率上升至4.3%，有151,000人開工不足。
- 2004年非典型肺炎事件過後，香港經濟逐步恢復，失業率由年初的7.2%下跌至年尾的6.7%，但失業率仍處於高於99年的水平，至2004年9-11月仍有236,000人失業及113,000人開工不足。

隱性失業嚴重

- 官方的失業統計傾向將長期失業者如老人，家庭主婦及殘疾人士，界定為「經濟非活躍人口」
- 不少失業者處於隱性的失業狀況，真正的失業人數比官方的數字更大(Chan & Leung, 1999; Cheung, 1999)。

失業勞工的困境

- 香港理工大學社會政策研究中心(1999)一份研究發現，年青人、中老年勞工、婦女勞工及新移民受失業的影響很大(陳錦華及王志錚, 1999：23)。
- 受訪者有46.8%在過去2年曾失業2次或以上，63%失業達半年以上。

2.2 按年齡組別及按性別劃分的失業人數及失業率

Unemployment and Unemployment Rates by Age Group and by Sex

	1992		1997		1998		1999		2000		2001		2002	
	人數	比率												
	Number ('000)	Rate (%)												
年齡組別 Age group														
15 - 19	6.8	6.6	8.8	10.0	18.2	20.4	22.9	26.8	18.3	23.7	17.0	23.4	23.0	30.7
20 - 29	22.3	2.7	23.2	2.8	47.6	5.7	62.3	7.5	48.0	5.8	50.3	6.2	64.5	8.2
30 - 39	12.0	1.4	16.8	1.6	34.4	3.3	44.7	4.3	33.7	3.2	36.8	3.5	56.8	5.4
40 - 49	7.4	1.3	13.7	1.7	33.2	4.0	45.6	5.3	38.4	4.3	43.5	4.6	65.6	6.7
50 - 59	4.9	1.7	7.5	2.2	18.0	5.0	27.7	7.2	25.1	6.0	24.0	5.4	39.8	8.2
≥60	1.3	0.8	1.2	1.0	2.8	2.3	4.1	3.5	3.4	2.9	3.1	2.7	5.8	5.0
性別 Sex														
男 Male	35.3	2.0	45.2	2.3	101.2	5.2	140.6	7.2	109.6	5.6	118.3	6.0	164.8	8.4
女 Female	19.4	1.9	26.0	2.0	52.9	4.0	66.9	4.9	57.3	4.1	56.5	3.9	90.7	6.0
合計 Overall	54.7	2.0	71.2	2.2	154.1	4.7	207.5	6.2	166.9	4.9	174.8	5.1	255.5	7.3

註釋：數字是指該年四季「綜合住戶統計調查」所得的數字的平均數。

Note: Figures are averages of the figures obtained from the General Household Survey for the four quarters of the year.

資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查組（二）
（查詢電話：2887 5508）

Source: General Household Survey Section (2),
Census and Statistics Department
(Enquiry Telephone No.: 2887 5508)

•最新勞工統計數據

29

勞動人口、失業及就業不足統計數字	8/2005 - 10/2005	8/2006 - 10/2006	8/2009 - 10/2009
勞動人口 ('000)	3 609.1	3 670.3	3 678.7
就業人數 ('000)	3 415.8	3 501.4	3 488.3
失業人數 ('000)	193.3	168.9	190.4
就業不足人數 ('000)	90.0	89.5	88.9
勞動人口參與率 (%)	61.0	61.5	60.6
經季節性調整的失業率 (%)	5.3	4.5	5.2
就業不足率 (%)	2.5	2.4	2.4

青年失業問題突顯

- 不同年齡組別方面，以15-19歲的青少年失業率最高，在1997年，這年齡組別的失業率只有10.0%，至1999年急升至26.8%，2000及2001年下降至23%的水平，但2002年有再次上升至30.7%。

2001年人口普查個人每月主業收入分佈

每月主業收入	總計	百分比
無	28,925	0.9%
< \$2,000	28,144	0.9%
\$2,000 - \$3,999	278,579	8.6%
\$4,000 - \$5,999	266,587	8.2%
\$6,000 - \$7,999	397,899	12.2%
\$8,000 - \$9,999	395,476	12.2%

勞工邊緣化

- 2001 人口普查的資料顯示有33萬6千(佔325萬工作人口10.2%)每月主業收入低於4000元。在職貧窮(working poor)的情況明顯。
- 香港的勞動力市場分割的過程可以理解為一個社會將「邊緣勞工」由主流勞動市場的核心排斥出來的過程。而「年齡」、「性別」、「族群」、「職業」以至「弱能」是主流社會用以區分及排斥弱勢社群的主要因素,這些被社會排斥的勞工處於「次等勞動力市場」被壓迫的邊緣位置,所以可統稱為「邊緣勞工」。(黃洪 李劍明 2001)

開放社會還是邊緣困局?

33

- 過去，香港被形容為一個開放社會，勞工階層亦很容易向上流動，
- 但近年勞工被邊緣化愈來愈普遍，勞工向下流動的機會多而向上流動的機會則愈來愈少。
- 勞工一旦面對失業及就業不足，一方面很難重新就業，
- 由於現時新增的職位亦多屬散工、臨時工、合約工、兼職工、外判工等邊緣工種，失業勞工要重新就業，就要被迫接受這些非正規工種成為邊緣勞工。

不受保護的苦勞工

- 邊緣勞工的職業缺乏保障，很容易被僱主解僱。而且更有部分勞工如黑市勞工、外判合約工等，根本不受勞工法例所保護。
- 而由於兼職臨時僱員經常流動，工會通常傾向組織職業較定的主流勞工，所以邊緣勞工很多時不受勞工法例及工會所保護，而須接受更苛刻的工作條件及更差及更不安全的工作環境，所以邊緣勞工很多時也是「不受保護的勞工」。

被社會排斥的勞工

35

- 「邊緣勞工」是相對「主流勞工」而言，邊緣勞工是指那些在職業、性別、族群分工過程中處於劣勢的勞工。
- 主流勞工較邊緣勞工能享受較優越的地位、更大的權力及自主。而作為邊緣勞工，很多時會感到被主流社會所排拒，與主流社會格格不入。

邊緣勞工的組成

- 在1999年六十五萬名(643,000)邊緣勞工中有三分之一(33.8%)約二十二萬名(217,000)是失業人士；
- 有半數(50.2%)約三十二萬(323,000)人名是貧窮勞工(月入少於4500元)；
- 另外，有六分之一(16.1%)約十萬名(103,400)是就業不足人士，其中有七萬六千人屬開工不足，即因工作量不足、原料短缺、機械故障而工作時數少於35小時；另有二萬八千人因不能找到全職工作非自願兼職人士。

貧窮勞工

- 在1999年三十二萬名貧窮邊緣勞工中，其工資均低於月入4500元，其中有七萬人(21.6%)的每月收入低於3,000元；而這些貧窮邊緣勞工的工作時間亦非常長，有十八萬人每周工作超過50小時。

勞工貧窮化

38

- 2001 人口普查的資料顯示有33萬6千(佔325萬工作人口10.2%)
- 每月主業收入低於4000元。勞工貧窮化的情況明顯。

在職貧窮

- 立法會(以家庭為單位): 1998年及2005年--17萬個在職貧窮家庭，而在這些家庭中約有19萬多的就業人士
- 扶貧委員會: 只把就業不足的49,600萬名非自願兼職勞工計算在在職貧窮之內，而不計算7萬8千多名自願兼職工人為「在職貧窮」，所以扶貧委員會估計香港在2005年有19萬在職貧窮人士，其中14萬為全職僱員，5萬為就業不足僱員

在職貧窮

40

• 立法會 (以住戶為單位)

- 優點
 - ◆ 大部人的消費如住屋、食物開支多是以住戶作為消費及支出的單位，而非以個人為單位
 - ◆ 同一個人收入水平但要負擔不同人數家庭成員的生活水平有很大分別，以同一人數住戶的入息中位數作為貧窮線能解決這問題

• 扶貧委員會 (以個人為單位)

- 優點
 - ◆ 簡單易於操作及明白，個人每月入息低於全港個人每月收入中位數50%的在職人士均屬於「在職貧窮人士」
 - ◆ 同一收入水平的個人，不論其家庭人數，均會被界定屬於或不屬於「在職貧窮人士」

在職貧窮

41

•缺點

◆未能處理住戶內收入不平均的問題；

◆部份扶養比較高的家庭，有工作人士的工資會高於個人貧窮線，但以住戶計卻低於住戶貧窮線。

◆會出現同樣收入水平但有不同扶養比的工作人士，有部份扶養比較高會屬於「在職貧窮」，但扶養比較低則不屬於「在職貧窮」

•缺點

◆只包括「全職僱員」及「自願兼職」僱員，並未包括「自願兼職」的僱員；

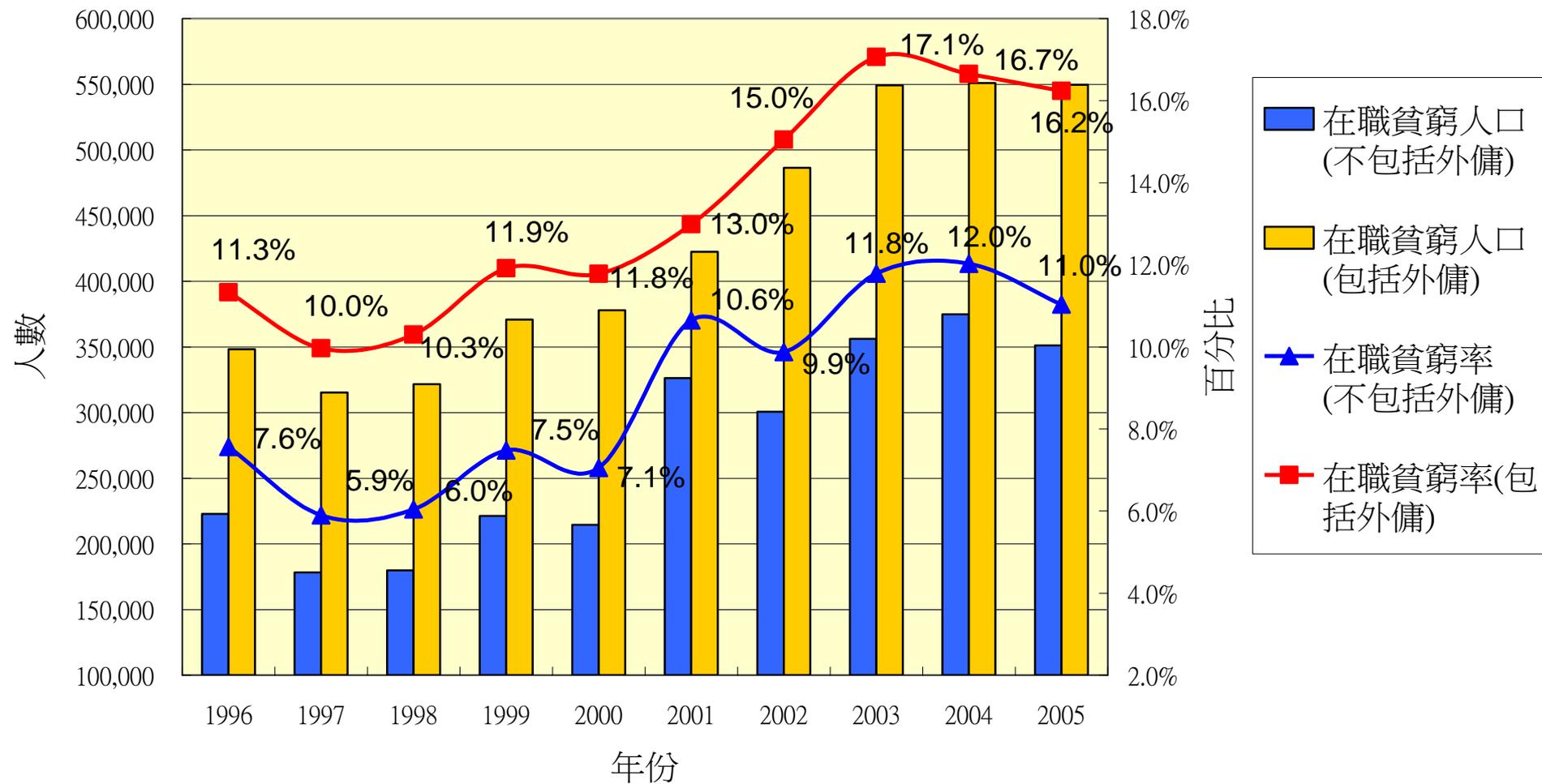
◆只包括「僱員」，而未包括「自僱人士」。

◆未能處理不同人數家庭有不同的水平的貧窮線

在職貧窮

- 在1996年，香港共有222,800在職貧窮人士，其收入少於當年個人入息中位數的一半，在職貧窮率(在職貧窮人口佔勞動人口的比例)為7.6%。在2001年，在職貧窮率上升至10.6%。
- 及至2004年，在職貧窮人口大幅上升至374,700人，在職貧窮率亦上升至12.0%的高峰，亦即是說每八至九名勞動人口中便有一名是在職貧窮人士。
- 在2005年，雖然香港經濟復甦，但在職貧窮人口只稍為下降，在職貧窮人口仍有351,000人，在職貧窮率為11.0%。

圖2.4: 在職貧窮人口及貧窮率, 1995 -2006



女性更易成為邊緣勞工

- 女性更容易成為邊緣勞工，婦女佔邊緣勞工 56.4%。貧窮勞工中婦女更佔 83.1%，而且四年來更呈上升趨勢。
- 就業不足人口中雖然以男性較多，但婦女比例正亦在上升。至於失業女性人口方面，婦女的隱性失業現象一直存在，令官方的顯性失業統計數字偏低

缺乏議價能力

45

- 由於邊緣勞工缺乏與資方議價的能力，工作條件及工作環境很多時並不受勞工法例所保障。所以，邊緣勞工面對長工時、工資低、無薪的額外工作、惡劣的勞動條件及勞動過程受嚴密控制等等的苦況。

技術更新的影響

46

- 除了職位外移外，科技的應用亦會替代大量的中下層的技术及文職人員。銀行櫃員機替代的櫃員的例子，大家已耳熟能詳。但近年萬維網的興起，更進一步減少金融業的中層技術及文職人員的需求。而電子商貿及政府服務電子化在香港才剛剛起步，未來對貿易及政府中的文職人員肯定會有更大的替代作用。面對這樣的處境，中層的技術及文職人員，不單要過緊日子，更要面對「非技術化」(deskilling)及「降級化」(degrading)的情況。